

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-126/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025–2028
wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami sformułowanymi w uzasadnieniu
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Brańsk na lata 2025 – 2028 wraz z prognozą kwoty długu
i spłat zobowiązań na lata 2025-2035

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035, zawartym w Zarządzeniu Nr 61/2024 Wójta Gminy Brańsk z dnia 15 listopada 2024 r. (data wpływu do RIO 15.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Brańsk na 2025 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 62/2024 z dnia 15 listopada 2024 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2025 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Brańsk na 2025 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Brańsk przewiduje dochody ogółem w wysokości 58.398.272 zł, w tym dochody bieżące: 31.208.023 zł; dochody majątkowe: 27.190.249 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 70.215.677 zł, w tym wydatki bieżące: 31.044.017 zł; wydatki majątkowe: 39.171.660 zł. W 2025 r. Gmina Brańsk planuje deficyt budżetu w wysokości 11.817.405 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.767.405 zł oraz przychodami z zaciąganych kredytów w kwocie 8.050.000 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2025 rok kwota przychodów wynosi 12.150.737 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 278.419 zł oraz przychody z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 54.913 zł, przeznaczane na rozchody w wysokości 333.332 zł. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 164.006 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2024 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 4.100.737 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2025 (z zastrzeżeniem zamknięcia roku budżetowego 2024 nadwyżką w wysokości 769.171 zł i przy zaciągnięciu zobowiązań dłużnych w kwocie 2.000.000 zł).

Odnosząc się do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający stwierdza, co następuje. Zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035, w 2024 roku Gmina zaciągnie zobowiązania dłużne w wysokości 2.000.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2025 r. zadłużenie Gminy znacząco wzrośnie i na koniec 2025 r. wyniesie 9.716.668 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2035 roku. Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2026-2035 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku długu. W latach 2025-2035 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w projekcie WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania i wprowadzane właśnie zmiany prawne w zakresie finansowania jednostek samorządu terytorialnego skutkują ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk Skład Orzekający zauważa, iż w wierszu: rok 2025 występują rozbieżności w stosunku do projektu budżetu w kolumnach: 2.1.1 i 2.2.1.1.

Ponadto przedsięwzięcie z poz. 1.3.2.3 należy wykazać w części 1.1 (wydatki z czwartą cyfrą paragrafu "7" i "9").

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska